

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj: 150/11) i članka 3. stavka 2. Kolektivnog ugovora za zaposlenike u srednjoškolskim (Narodne novine, broj: 7/11), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2013. godine donijela

ZAKLJUČAK

1. Najavljuje se otkazivanje Kolektivnog ugovora za zaposlenike u srednjoškolskim ustanovama (Narodne novine, broj: 7/11), zbog bitno promijenjenih gospodarskih okolnosti, a sukladno razlozima navedenim u obrazloženju ovoga zaključka.
2. Zadužuje se Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta da sukladno odredbama Zakona o radu (Narodne novine, broj: 149/2009, 61/2011, 82/2012 i 73/13), odnosno Pravilnika o načinu izbora miritelja i provođenju postupka mirenja u kolektivnim radnim sporovima (Narodne novine, broj: 122/2010 i 56/2011), pokrene postupak mirenja zbog najavljenog otkazivanja Kolektivnog ugovora za zaposlenike u srednjoškolskim ustanovama.
3. Ovaj Zaključak objavit će se u Narodnim novinama.

Klasa:
Urbroj:
Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

Kolektivni ugovor za zaposlenike u srednjoškolskim ustanovama (Narodne novine, broj: 7/11) zaključili su dana 21. prosinca 2010. godine Vlada Republike Hrvatske i Nezavisni sindikat zaposlenih u srednjim školama Hrvatske.

Makroekonomske projekcije Vlade RH važeće u vrijeme sklapanja kolektivnog ugovora ukazivale su na realne stope rasta bruto domaćeg proizvoda od 1,5 posto u 2011., 2,0 posto u 2012. i 2,5 posto u 2013. godini. Suprotno tome, u 2011. godini ostvarena je stagnacija BDP-a (realna stopa rasta od 0,0 posto), dok je u 2012. zabilježen realni pad BDP-a od 2,0 posto, a u prvoj polovici 2013. godine realno međugodišnje smanjenje BDP-a od 1,1%. Pojedini visokofrekventni makroekonomski pokazatelji također ukazuju na pogoršanje gospodarskih uvjeta u promatranom razdoblju.

Pad gospodarske aktivnosti, uz ostale nepromijenjene uvjete, djeluje u smjeru slabijeg prikupljanja prihoda te u smjeru snažnijeg rasta pojedinih kategorija s rashodovne strane. Primjerice, ukupni prihodi ostvareni u razdoblju 2010.-2012. niži su za oko 4 milijarde kuna u odnosu na one projicirane u Smjernicama ekonomske i fiskalne politike 2011.-2013. Ovdje valja napomenuti kako bi ta razlika bila još izraženija da nije bilo zakonskih izmjena poreznog sustava koje su djelovale u smjeru boljeg prikupljanja prihoda, ali istovremeno krajnje iscrpile fiskalni prostor za pokrivanje rashodovnih kategorija dodatnim poreznim povećanjem. Kako se negativni trend u gospodarstvu nastavio i tijekom 2013. godine, tako su prihodi državnog proračuna u prvih osam mjeseci 2013. godine pali za dodatnih 2,5 milijarde kuna, odnosno 3,5% u odnosu na isto razdoblje prethodne godine.

Analizom razdjela 080 - Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta u okviru ukupnog državnog proračuna može se primijetiti da je u odnosu na izvorno usvojeni proračun i projekcije:

- U 2011. godini državni proračun izmjenama i dopunama je smanjen za 22,2 mil. dok je proračun MZOS uvećan za 143,1 mil. kuna. Provedenim izmjenama i dopunama proračuna MZOS-a bilo je potrebno osigurati 181,7 mil. kuna za rashode za zaposlene ustanovama obrazovanja i znanosti iz čega proizlazi da je razlika do ukupno potrebnog povećanja osigurana uštedama na drugim rashodima (aktivnostima) razdjela.
- U 2012. godini državni proračun izmjenama i dopunama je povećan za 1.456,7 mil. od čega se povećanje od 397,3 mil. odnosi na MZOS (27%). Provedenim izmjenama i dopunama proračuna MZOS-a bilo je potrebno osigurati 578,5 mil. kuna za rashode za zaposlene ustanovama obrazovanja i znanosti iz čega proizlazi da je razlika do ukupno potrebnog povećanja osigurana uštedama na drugim rashodima (aktivnostima) razdjela.
- U 2013. godini državni proračun prvim je izmjenama i dopunama smanjen za 634 mil. dok je proračun MZOS uvećan za 40 mil. kuna. U drugim izmjenama i dopunama proračun MZOS uvećan za dodatnih 580 mil. kuna prvenstveno radi namirenja rashoda za zaposlene.

Iz navedenog je razvidno da je, u okruženju spomenutih negativnih makroekonomskih pokazatelja u razdoblju od 2011. – 2013., izmjenama i dopunama državnog proračuna financijski plan MZOS-a uvijek povećavan, čak i kada se proračun smanjivao, što je dokaz da su smanjenja na rashodovnoj strani provedena u okviru drugih resora. U prilog navedenoj činjenici govori i povećanje koeficijenata za nastavno osoblje za 6% uz istovremeno smanjenje za 3% svim zaposlenicima.

U ovom trenutku iznimno nepovoljnih kretanja u gospodarstvu više nije moguće izuzeti MZOS od smanjenja rashoda koje se nameće kao jedino rješenje u konsolidaciji državnih financija. Kako rashodi za zaposlene čine 80% proračuna MZOS, nužno je pristupiti racionalizaciji upravo ovih rashoda.

Rashodi za zaposlene razdjela 080 izvršeni su u visini 9.769,5 mil. u 2011. godini te su na istoj razini od 9.760,0 mil. izvršeni u 2012. godini. U 2012. godini zaposlenicima u obrazovanju i znanosti:

- Uvećana je plaća za 2,3% (ukupno 13,72%) prema *Sporazumu o dodacima na plaću u obrazovanju i znanosti* iz 2006. godine,
- Prestala se primjenjivati tzv. „Uredba 3, 5, 7, 9“ budući ista nije na snazi od 01.01.2005. godine. Time su se prestali plaćati dodaci na plaću učiteljima i nastavnicima od 3%,5%,7%,9% za radni staž.
- U dogovoru sa Sindikatima privremeno je suspendirano pravo na božićnicu u 2012.

U 2013. godini provedene su izmjene u pravima zaposlenika u odnosu na 2012. godinu s ciljem ostvarivanja nužnih ušteda te iste uključuju:

- Povećanje koeficijenata za 6% nastavnom osoblju u osnovnom i srednjem školstvu.
- Smanjenje koeficijenata za 3% svim zaposlenicima.
- U dogovoru sa sindikatima utvrđeno je privremeno ograničenje materijalnih prava ugovorenih TKU za javne službe (regres, visina dnevnice 150 kn, osnovica za jubilarne nagrade 500 kn, božićnica).

U 2013. godini rashodi za zaposlene u srednjem školstvu planirani su u iznosu 2.152,4 mil. kuna te je Izmjenama i dopunama Državnog proračuna za 2013. godinu osigurano nedostatnih 244 mil. kuna. Iz navedenog je razvidno da planirana dinamika ovih rashoda nije provedena u 2013. godini zbog čega je i ove godine bilo nužno osigurati nedostatna sredstva za rashode za zaposlene izmjenama i dopunama državnog proračuna, a na račun programskih stavki proračuna MZOS-a te drugih razdjela u okviru Državnog proračuna.

Zadržavanje prava iz postojećeg kolektivnog ugovora značilo bi pritisak na rast manjka državnog proračuna, daljnji porast javnog duga, produbljivanje fiskalnih neravnoteža i neodrživost javnih financija, što bi posljedično dovelo do još više cijene zaduživanja te, u konačnici, do ugrožavanja mogućnosti vraćanja javnog duga i dinamike gospodarskog oporavka ali i materijalno-pravnog položaja zaposlenika.

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 30. kolovoza 2012. godine donijela Odluku, KLASA: 110-04/12-02/08, URBROJ: 5030112-12-2 kojom se pokreću pregovori o sklapanju izmjena i dopuna Kolektivnog ugovora za zaposlenike u srednjoškolskim ustanovama i imenuje pregovarački odbora Vlade Republike Hrvatske. Slijedom toga, Nezavisnom sindikatu zaposlenih u srednjim školama Hrvatske, koji je utvrđen kao reprezentativan za kolektivno pregovaranje radi sklapanja granskog kolektivnog ugovora za zaposlene u srednjoškolskim ustanovama (Rješenje Povjerenstva za utvrđivanje reprezentativnosti, KLASA: 006-04/12-06/05, URBROJ: 689/1-13-23 od 7. veljače 2013. godine) upućen je Prijedlog izmjena i dopuna Kolektivnog ugovora za zaposlenike u srednjoškolskim ustanovama te su započeli pregovori o navedenom. U periodu od svibnja do studenoga 2013. godine održano je šest sastanaka pregovaračkih odbora na kojima nije postignut dogovor oko predloženih izmjena i dopuna Kolektivnog ugovora odnosno Pregovarački odbor Nezavisnog sindikata zaposlenih u srednjim školama Hrvatske nije prihvatio predložene izmjene i dopune posebno što se tiče stajališta Vlade Republike Hrvatske da sva prava koja su već ugovorena za

sve javne službe u Temeljnem kolektivnom ugovoru za službenike i namještenike u javnim službama ne mogu biti predmet pregovora u kolektivnom ugovoru djelatnosti. Ujedno, u pregovorima nije postignut ni dogovor oko odredbi Kolektivnog ugovora koje se odnose na naknadu troškova prijevoza te onih koje se odnose na smjenski i dvokratni rad.

Kako se gospodarska situacija u razdoblju od sklapanja Kolektivnog ugovora do danas znatno pogoršala u odnosu na tadašnja očekivanja te kako domaće gospodarstvo još uvijek nije prevladalo negativne trendove, a s Pregovaračkim odborom Sindikata nije usuglašeno smanjenje pojedinih prava ugovorenih navedenim Kolektivnim ugovorom, potrebno je pristupiti otkazivanju Kolektivnog ugovora za zaposlenike u srednjoškolskim ustanovama (Narodne novine, broj: 66/11).